**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ТУНОШЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

03.07.2017 № 134

Об утверждении целевой программы

«Профилактика безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних

и защита их прав на территории

Туношенского сельского поселения на

2017-2019 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также для комплексного решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальной адаптации, повышения уровня защиты прав и интересов несовершеннолетних на территории Туношенского сельского поселения, Администрация Туношенского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить целевую программу «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав на территории Туношенского сельского поселения на 2017-2019 годы» (прилагается).

2. Администрации Туношенского сельского поселения с целью эффективной работы с детьми и семьями группы риска использовать комплексный подход путем взаимодействия всех учреждений системы профилактики.

3.Настоящее постановление опубликовать в газете «Ярославский Агрокурьер» и разместить на сайте администрации Туношенского сельского поселения в сети интернет.

4.Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы Администрации Туношенского сельского поселения Стародубцеву К.З.

Глава Туношенского

сельского поселения Н.В.Печаткина

Приложение

к постановлению

Администрации

Туношенского сельского поселения

от 03.07.2017 г № 134

**ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав на территории Туношенского сельского поселения**

**на 2017 - 2019 годы»**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Наименование программы | Целевая программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав на территории Туношенского сельского поселения на 2017-2019 годы» |
| 2. Нормативная база | 1) Конституция Российской Федерации  2) Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» |
| 3. Цель | Формирование основ комплексного решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории сельского поселения. |
| 4. Задачи | - Реализация мер по повышению эффективности функционирования и координации деятельности всех организаций субъектов государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории поселения  - Создание на местах условий для социальной, психолого-педагогической, медицинской, правовой поддержки и реабилитации детей и подростков, а также их семей  - Защита прав и законных интересов детей и подростков  - Снижение подростковой преступности  - Предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних  - Обеспечение защиты прав и законных интересов детей оставшихся без попечения родителей  - Профилактика зависимостей (курения, алкоголизма и наркомании) среди подростков  - Выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий |
| 5. Ожидаемые результаты | 1. Повышение эффективности работы с детьми и подростками, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, а также совершающими противоправные действия  2. Улучшение взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений на территории поселения  3. Создание условий для дальнейшего снижения числа правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними |
| 6. Разработчик программы | Администрация Туношенского сельского поселения |
| 7. Исполнитель программы | Администрация Туношенского сельского поселения |

**1. Состояние проблемы и обоснование необходимости её решения**

Основой разработки целевой программы по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних является то, что в современных условиях серьезно обострились проблемы социальной дезадаптации детей и подростков. Увеличивается число безнадзорных детей. Ежегодно растет количество правонарушений, совершаемых детьми и подростками. Отмечается рост насильственных и корыстных преступлений, преступность несовершеннолетних все более приобретает организованный и групповой характер. Многие правонарушения совершаются неработающими и не обучающимися подростками. Значительное число подростков совершают общественно опасные деяния до достижения возраста уголовной ответственности.

Анализ совершаемых несовершеннолетними преступлений, общественно-опасных деяний и правонарушений показывает, что состояние безнадзорности детей и подростков, социальная неустроенность несовершеннолетних, совершающих преступления и правонарушения, неблагополучие в семьях, являются одной из основных причин преступности среди несовершеннолетних. Характер преступности обусловлен социальной нестабильностью ситуации во многих семьях, отсутствием материальных средств и возможностей трудоустроиться. Характеризуя семьи, относящиеся к группе «риска», можно отметить ряд неблагополучных факторов:

- социально-экономические факторы (низкий материальный уровень жизни семьи, нерегулярные доходы, плохие жилищные условия, либо их полное отсутствие);

- медико-социальные факторы (экономически неблагоприятные условия, либо хронические заболевания родителей, пренебрежение санитарно-гигиеническими требованиями);

- социально - демографические факторы (неполная семья, многодетная, семьи с несовершеннолетними родителями, семьи с повторным браком и сводными детьми);

- социально - психологические факторы (семьи с деструктивными эмоциально-конфликтными отношениями супругов, родителей, детей, педагогической несостоятельностью родителей и их низким общеобразовательным уровнем, деформированными ценностными ориентациями);

- криминальные факторы (алкоголизм, наркомания, аморальный и паразитический образ жизни, наличие судимых членов семьи, разделяющих нормы и традиции преступной субкультуры).

Наличие того или иного фактора социального риска в большинстве означают возникновение социальных отклонений в поведении детей, рождают беспризорность и преступность среди несовершеннолетних и требуют к себе повышенного внимания всех субъектов профилактики. Остается высоким количество детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, совершающих преступления и правонарушения, нуждающихся в социальной реабилитации. Все это обуславливает необходимость создания в муниципальном образовании комплексной программы по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

**2. Основные понятия**

- **несовершеннолетний**- лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;

- **безнадзорный** - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц;

- **беспризорный** - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания;

- **несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении**, - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающий требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушения или антиобщественные действия;

- **индивидуальная профилактическая работа** - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально - педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

- **антиобщественные действия** - действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц;

- **семья, находящаяся в социально опасном положении,** - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними;

- **профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

- **учетная карта несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении**, - документ, в котором отражаются предоставленные органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сведения, необходимые для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении;

- **учетная карта семьи, находящейся в социально опасном положении**, - документ, в котором отражаются предоставленные органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сведения, необходимые для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении семьи, находящейся в социально опасном положении;

- **индивидуальная программа реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении**, - план мероприятий, выполнение которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении.

**3. Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная**

**профилактическая работа**

(*п.1 ст. 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»)*:

1) безнадзорных или [беспризорных](file:///C:\Users\55555\AppData\Local\Temp\новые%20акты.docx#sub_102);

2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;

3) содержащихся в социально - реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;

4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

5) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

11) получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;

12) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

13) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

14) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

2. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

3. Индивидуальная профилактическая работа с лицами, которые не указаны в [пунктах 1](file:///C:\Users\55555\AppData\Local\Temp\новые%20акты.docx#sub_501) и [2](file:///C:\Users\55555\AppData\Local\Temp\новые%20акты.docx#sub_502), может проводиться в случае необходимости предупреждения правонарушений либо для оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних с согласия руководителя органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**4. Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Направления деятельности | Сроки  исполнения | Ответственный исполнитель |
| **Информационное обеспечение деятельности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории поселения** | | | |
| 1. | Передача сведений о несовершеннолетних, находящемся в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации в органы опеки и попечительства и другие учреждения | Список -январь  (ежегодно),  Вновь выявленные - постоянно | Администрация поселения |
| **Индивидуальная профилактическая работа** | | | |
| 2. | Проведение индивидуальной профилактической работы в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними | постоянно | Специалисты  органов и учреждений системы профилактики |
| **Обязанность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории поселения по оказанию помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении** | | | |
| 3. | Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории поселения, получившие сведения о несовершеннолетнем, находящемся в социально опасном положении, обязаны принять меры к оказанию ему помощи и защите его прав | По необходимости | Специалисты  органов и учреждений системы профилактики |
| **Помещение несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в специализированные учреждения для несовершеннолетних** | | | |
| 4. | Подготовка ходатайств по помещению несовершеннолетних, оставшиеся без попечения родителей или оказавшихся в социально опасном положении, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, на период, необходимый для оказания им социальной помощи и (или) их социальной реабилитации, до решения вопроса об их устройстве органами опеки и попечительства | По мере необходимости | Администрация поселения |
| **Выявление учащихся образовательных учреждений, находящихся в социально опасном положении** | | | |
| 5. | В случае выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, принятие мер по выяснению причин возникшей ситуации |  | Педагоги, сотрудники и руководители образовательных учреждений |
| 6. | Передача сведений о несовершеннолетнем и его семье, которые оказались в социально опасном положении, в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия необходимых мер по оказанию помощи несовершеннолетнему |  | Педагоги, сотрудники и руководители образовательных учреждений |
| **Содействие в трудоустройстве несовершеннолетним, оказавшимся в социально опасном положении** | | | |
| 7. | Работа по профессиональной ориентации несовершеннолетних, организация их временной занятости с учетом социальной значимости и привлекательности для несовершеннолетних предлагаемых рабочих мест | По необходимости | Специалисты  органов и учреждений системы профилактики |
| **Организация реабилитации несовершеннолетних, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также вернувшихся из специальных**  **учебно-воспитательных учреждений закрытого типа** | | | |
| 8. | Разработка программы социальной реабилитации, адаптации, профессионального обучения или трудоустройства несовершеннолетних, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа | До достижения данной категории 18 лет | Администрация поселения |
| **Участие в профилактической работе с несовершеннолетними подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел** | | | |
| 9. | Помощь представителям МВД Ярославского района в отношении несовершеннолетних, а также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними | По необходимости | Специалисты  органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |

**5. Мероприятия по реализации программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятий | Сроки проведения  (ежегодно) | Ответственный исполнитель |
| 1. | Координация деятельности организаций и учреждений на территории поселения (согласование совместных мероприятий согласно годовых планов работы) | январь | Администрация поселения |
| 2. | Проведение круглого стола «Анализ положения несовершеннолетних в Туношенском сельском поселении» | Ежегодно в январе | Администрация поселений |
| 3. | Представление сведений о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации в органы опеки и попечительства для постановки на контроль и оказания необходимой помощи | Список -январь  Вновь выявленные - постоянно | Администрация поселения |
| 4. | Разработка и принятие участия во всех мероприятиях | ежегодно | Администрация поселения |
| 5. | Организация правового просвещения среди несовершеннолетних (дни правовых знаний, конкурсы, диспуты и др.) | По плану | Школа  ДК  библиотека |
| 6. | Проведение акций «День борьбы с вредными привычками», приуроченной к международным дням борьбы со СПИДОМ, борьбы с наркоманией и курением | ежегодно | Школа  ДК  библиотека |
| 7. | Проведение акции по защите прав ребенка, посвященной Дню защиты детей | 01 июня  ежегодно | Администрация поселения |
| 8. | Проведение совещания (тематического) по предупреждению безнадзорности и правонарушений | 1 раз в год | Администрация поселения |
| 9. | Организовать проведение мероприятий по формированию здорового образа жизни, патриотическому воспитанию, стимулированию право послушного поведения учащихся | В течение года | Администрация поселения |
| 10. | Проведение мониторинга и анализа состояния преступности и правонарушений, выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений и безнадзорности среди несовершеннолетних, оперативного обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики | постоянно | Администрация поселения |
| 11. | Проверка исполнения Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» | Декабрь | Администрация поселения |
| 12. | В целях охраны прав и законных интересов детей и подростков, находящихся под опекой и попечительством, в приемных семьях, в воспитательных семейных группах осуществлять проверки условий их жизни, оказывать необходимую помощь | постоянно | Администрация поселения |
| 13. | Социальная поддержка, помощь в адаптации, в том числе и решения вопросов трудоустройства несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательной колонии, а также осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы | постоянно | Администрация поселения |
| 14. | Организация просветительской работы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории поселения | постоянно | Администрация поселения |